

Projekt

z dnia 17 lutego 2026 r.

Zatwierdzony przez

Burmistrz

Grzegorz Kubik

**UCHWAŁA NR .../.../26
RADY MIEJSKIEJ GMINY RAWICZ**

z dnia 25 lutego 2026 r.

w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem.

Na podstawie art. 54 i art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r. poz. 798) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się plan nadzoru sprawowanego przez Burmistrza Gminy Rawicz nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Nadzór, o którym mowa w § 1, jest sprawowany w zakresie:

- 1) warunków i jakości świadczonej opieki,
- 2) zgodności ze stanem faktycznym danych zawartych w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych lub wykazie,
- 3) wywiązywania się z obowiązku sprawozdawczości z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3,
- 4) wywiązywania się z obowiązku obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna w związku otrzymaniem świadczenia "aktywnie w żłobku", o którym mowa w ustawie z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - "Aktywny rodzic" (Dz. U. z 2024 r. poz. 858, z 2025 r. poz. 619, 1083, 1301),
- 5) spełniania przez żłobek, klub dziecięcy lub dziennego opiekuna standardów opieki określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 6c ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz w przepisach odrębnych.

§ 3. Traci moc uchwała nr LI/547/22 Rady Miejskiej Gminy Rawicz z dnia 7 lipca 2022 r. w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Rawicz.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PZ-4554
ADWOKAT PRAWNY
Michał Maśląkowski

Plan nadzoru nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem.

1. Czynności nadzorcze nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem przeprowadza się po raz pierwszy w okresie 2 miesięcy od rozpoczęcia działalności w Gminie Rawicz.
2. Kolejne czynności nadzorcze nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem przeprowadza się nie rzadziej niż raz w roku.
3. O zamiarze przeprowadzenia czynności nadzorczych Burmistrz Gminy Rawicz zawiadamia pisemnie podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy albo dziennego opiekuna na co najmniej 7 dni przed planowanym terminem kontroli. W przypadku żłobków i klubów dziecięcych prowadzonych przez Gminę Rawicz o zamiarze przeprowadzenia czynności nadzorczych zawiadamia się dyrektora żłobka lub osobę kierującą pracą klubu dziecięcego.
4. Dokumentem upoważniającym do dokonania czynności nadzorczych jest imienne upoważnienie zawierające:
 - 1) numer upoważnienia,
 - 2) podstawę prawną do podjęcia czynności nadzorczych,
 - 3) imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe osoby upoważnionej,
 - 4) odpowiednio: nazwę lub imię i nazwisko podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy, który ma zostać objęty czynnościami nadzorczymi oraz miejsce jego prowadzenia albo imię i nazwisko dziennego opiekuna i miejsce sprawowania opieki,
 - 5) określenie zakresu czynności nadzorczych (tematyki),
 - 6) termin ważności upoważnienia.
5. Osoby upoważnione w ramach przygotowania do przeprowadzenia czynności nadzorczych zobowiązane są do zapoznania się z przepisami dotyczącymi zakresu przedmiotowego kontroli i zgromadzoną dokumentacją dotyczącą przedmiotu kontroli.
6. Nadzór nad żłobkiem i klubem dziecięcym sprawowany jest w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki. Nadzorowi podlegają w szczególności:
 - 1) efektywność i rzetelność realizacji funkcji opiekuńczej, wychowawczej i edukacyjnej (zadań żłobka i klubu dziecięcego),
 - 2) kwalifikacje zatrudnionego personelu i wolontariuszy oraz spełnienie obowiązku posiadania badań sanitarno-epidemiologicznych i szkolenia z udzielania dziecku pierwszej pomocy,
 - 3) dzienny wymiar opieki nad dzieckiem,
 - 4) liczba dzieci, nad którymi sprawuje opiekę jeden opiekun,
 - 5) zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków wychowania i opieki nad dziećmi (utrzymanie czystości i porządku w lokalu; miejsce do odpoczynku dzieci; możliwość higienicznego spożywania posiłków),
 - 6) współpraca z rodzicami dzieci,
 - 7) sposób prowadzenia dokumentacji określonej w przepisach prawa.
7. Nadzór nad dziennym opiekunem sprawowany jest w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki. Nadzorowi podlega w szczególności:
 - 1) efektywność i rzetelność realizacji funkcji opiekuńczej, wychowawczej i edukacyjnej (zadań dziennego opiekuna),

- 2) zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków wychowania i standardów jakości opieki nad dziećmi (utrzymanie czystości i porządku w lokalu; miejsce do spożywania posiłków, odpoczynku i aktywności dzieci; aranżacja przestrzeni i wyposażenie pomieszczenia; dostępność zabawek i materiałów edukacyjnych dla dzieci; zabezpieczenia przed urazami i wypadkami; przebywanie dzieci na świeżym powietrzu),
 - 3) kwalifikacje dziennego opiekuna oraz spełnienie obowiązku posiadania badań sanitarno-epidemiologicznych i szkolenia z udzielania dziecku pierwszej pomocy,
 - 4) współpraca z rodzicami dzieci, nad którymi sprawuje opiekę dzienny opiekun,
 - 5) sposób prowadzenia dokumentacji określonej w postanowieniach umowy (w przypadku dziennego opiekuna zatrudnianego przez gminę).
8. Celem czynności nadzorczych jest ustalenie stanu faktycznego w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki w żłobku, klubie dziecięcym oraz przez dziennego opiekuna, udokumentowanie tego stanu oraz dokonanie oceny zgodności warunków i jakości świadczonej opieki z przepisami prawa.
9. W ramach prowadzonych czynności nadzorczych organ nadzoru może poprosić rodziców dzieci uczęszczających do żłobka/klubu dziecięcego/dziennego opiekuna lub Radę rodziców (jeśli została utworzona w żłobku lub klubie dziecięcym) o dobrowolne wypełnienie ankiety dotyczącej warunków i jakości opieki świadczonej przez żłobek, klub dziecięcy lub dziennego opiekuna.
10. Nadzór nad żłobkiem, klubem dziecięcym/dziennym opiekunem sprawowany jest ponadto w zakresie:
- 1) zgodności ze stanem faktycznym danych zawartych w rejestrze żłobków/klubów dziecięcych/wykazie osób fizycznych prowadzących działalność na własny rachunek oraz podmiotów zatrudniających dziennych opiekunów,
 - 2) wywiązywania się z obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3,
 - 3) wywiązywania się z obowiązku obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna w związku otrzymaniem świadczenia "aktywnie w żłobku", o którym mowa w ustawie z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - "Aktywny rodzic" (Dz. U. z 2024 r. poz. 858, z 2025 r. poz. 619, 1083, 1301),
 - 4) spełniania przez żłobek, klub dziecięcy lub dziennego opiekuna standardów opieki określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 6c ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz w przepisach odrębnych.
11. Nadzór w zakresie wskazanym w ust. 10 pkt 4 przebiega w oparciu o standardy określone w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1882).
12. Z przeprowadzonych czynności nadzorczych, w terminie 14 dni od ich przeprowadzenia, sporządza się protokół.
13. Protokół zawiera w szczególności:
- 1) odpowiednio: nazwę lub imię i nazwisko podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy, objęty czynnościami nadzorczymi oraz miejsce jego prowadzenia albo imię i nazwisko dziennego opiekuna i miejsce sprawowania opieki,
 - 2) datę rozpoczęcia i zakończenia czynności nadzorczych,
 - 3) wskazanie osób upoważnionych.

- 4) określenie zakresu czynności nadzorczych (tematyki) i okresu objętego nadzorem,
 - 5) opis stanu faktycznego w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki stwierdzonego w toku czynności nadzorczych, w tym stwierdzonych nieprawidłowości,
 - 6) wykaz załączników do protokołu, dokumentujących czynności nadzorcze,
 - 7) wskazanie terminu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości (wykonania zaleceń pokontrolnych),
 - 8) pouczenie podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy albo dziennego opiekuna o prawie zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń organu sprawującego nadzór, w terminie 7 dni od dnia otrzymania informacji o stwierdzonych nieprawidłowościach,
 - 9) pouczenie o konsekwencjach nieusunięcia stwierdzonych nieprawidłowości w wyznaczonym terminie,
 - 10) zobowiązanie do pisemnego poinformowania Burmistrza Gminy Rawicz o usunięciu stwierdzonych nieprawidłowości (wykonaniu zaleceń pokontrolnych),
 - 11) podpisy osób upoważnionych przez Burmistrza Gminy Rawicz oraz odpowiednio osób reprezentujących podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy albo dziennego opiekuna,
 - 12) datę i miejsce podpisania protokołu.
14. Czynności sprawdzające dotyczące realizacji zaleceń pokontrolnych mogą być prowadzone bez pisemnego powiadomienia podmiotów, o których mowa w ust. 3, o terminie dokonania czynności, jednak nie wcześniej niż przed upływem wyznaczonego terminu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, z zachowaniem wymogu pisemnego upoważnienia, o którym mowa w ust. 4.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 54 i art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r. poz. 798) wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego albo miejsce sprawowania opieki przez dziennego opiekuna, sprawuje nadzór nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego albo miejsce sprawowania opieki przez dziennego opiekuna, sprawuje nadzór nad żłobkiem, klubem dziecięcym, podmiotem zatrudniającym dziennego opiekuna oraz osobą fizyczną prowadzącą działalność jako dzienny opiekun na własny rachunek w zakresie:

- 1) warunków i jakości świadczonej opieki,
- 2) zgodności ze stanem faktycznym danych zawartych w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych lub wykazie,
- 3) wywiązywania się z obowiązku sprawozdawczości z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3,
- 4) wywiązywania się z obowiązku obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna w związku otrzymaniem świadczenia "aktywnie w żłobku", o którym mowa w ustawie z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - "Aktywny rodzic",
- 5) spełniania przez żłobek, klub dziecięcy lub dziennego opiekuna standardów opieki określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 6c ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz w przepisach odrębnych.

Nadzór jest sprawowany na podstawie planu nadzoru przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały.

Ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nie określa elementów, jakie powinien zawierać w swej treści plan nadzoru. W przedmiotowej uchwale zawarto w szczególności wskazania dotyczące częstotliwości podejmowania działań nadzorczych oraz określono ich zakres (tematykę), analogicznie, jak było to w dotychczas obowiązującej uchwale w sprawie planu nadzoru nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem. Ponadto z dniem 1 stycznia 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1882). Kontrola realizacji standardów niezbędnych, określonych w ww. rozporządzeniu, stanowi istotną część obowiązków nadzorczych samorządu. Aspekt ten wymaga ujęcia w planie nadzoru i stanowi bezpośredni powód podejmowania niniejszej uchwały. Nadzór w tym zakresie będzie przebiegał z uwzględnieniem przepisów ww. rozporządzenia, przy wykorzystaniu tzw. kart sprawdzających, które są rekomendowanym podstawowym narzędziem kontroli spełniania standardów. Karty te stanowią suplement do podręcznika dla gmin „*Standardy niezbędne opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3. Podręcznik dla gmin*” pod red. merytoryczną Fundacji Rozwoju Dzieci im. Komeńskiego, ISBN 978-83-63499-07-05, Warszawa czerwiec 2025 (suplement „*Karty sprawdzające spełnianie standardów niezbędnych w instytucjach dla dzieci do lat 3*”), opublikowanego m.in. przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest uzasadnione.

